Организация Объединенных Наций S/2015/82



Совет Безопасности

Distr.: General
2 February 2015
Russian
Original: English

Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 2169 (2014)

I. Введение

1. В пункте 6 резолюции 2169 (2014) Совет Безопасности просил меня докладывать ему каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) ее мандата. В настоящем докладе освещаются ключевые события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период после опубликования моего первого доклада от 31 октября 2014 года (S/2014/774).

II. Краткая информация об основных политических событиях, имеющих отношение к Ираку

A. Развитие ситуации внутри страны

2. Со времени представления моего предыдущего доклада правительство Ирака добилось первых заметных успехов в деле поощрения национального примирения, заручившись поддержкой различных слоев иракского общества в борьбе с угрозой, исходящей от «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), и освободив ранее захваченные этой группировкой районы. Одним из важнейших достижений в области национального примирения стало улучшение отношений между федеральной властью и региональным правительством Курдистана, особенно после заключения знакового соглашения о распределении доходов от экспорта энергоносителей. Кроме того, правительство Ирака предприняло дальнейшие шаги в направлении реализации своей министерской программы, включая утверждение комплекса мер по реформированию сектора безопасности и проведению институциональной реформы и налаживание сотрудничества с другими странами региона в усилиях по стабилизации обстановки в Ираке.

15-01030 (R) 050215 060215





3. Региональные и международные партнеры продолжили наращивать объемы поддержки, оказываемой правительству Ирака в его борьбе с ИГИЛ. Однако ИГИЛ и связанные с ним вооруженные группы сохранили контроль над обширными территориями на западе и севере страны, где их действия по-прежнему приводят к жертвам среди гражданского населения, массовым перемещениям людей и систематическим нарушениям прав человека, которые могут квалифицироваться как военные преступления или преступления против человечности.

B. Политическая обстановка

4. В период, прошедший со времени представления моего предыдущего доклада, правительство Ирака продолжило предпринимать шаги, направленные на осуществление своей программы реформ в политической и экономической областях и в сфере безопасности. В частности, внимание политического руководства Ирака, как и прежде, было сосредоточено на консолидации поддержки для борьбы с ИГИЛ и укреплении сотрудничества в области безопасности. Для расширения возможностей иракских сил безопасности правительство Ирака продолжило набор добровольцев в состав сил народной мобилизации и уверенно завоевывало поддержку боевых формирований местных племен, привлекая их к участию в военных операциях на подконтрольных ИГИЛ территориях в мухафазах Анбар, Найнава, Дияла, Киркук и Салах-эд-Дин. 6 ноября Совет мухафазы Анбар объявил о формировании коалиции с участием примерно 40 племен для сопротивления ИГИЛ в Анбаре. В тот же день 2000 бойцов-добровольцев из «бригад мира» (ранее известные как «Армия Махди») вместе с иракскими силами безопасности и анбарскими племенами участвовали в военной операции по освобождению из-под контроля ИГИЛ города Хита, мухафаза Анбар. Сотрудничество между суннитскими племенами в вопросах обеспечения безопасности также усилилось, когда они объединили силы для защиты своих общин в Анбаре, Салах-эд-Дине и Дияле от ИГИЛ.

5. Как обсуждалось в Совете министров 6 ноября, правительство Ирака обязалось оказывать местным лидерам и племенным отрядам военную и финансовую помощь в их борьбе с ИГИЛ. 11 ноября спикер Совета представителей Салим аль-Джубури объявил о планах правительства по приему, вооружению и подготовке бойцов из местных племенных и добровольческих отрядов на базе Айн-аль-Асад. 10 декабря Совет мухафазы Салах-эд-Дин объявил о решении правительства Ирака выделить провинции 25 миллиардов иракских динаров и предоставить местной полиции разрешение вооружать племенные отряды, в том числе в Тикрите. Тем не менее некоторые иракские племена по-прежнему обеспокоены скоростью реагирования правительства на их потребности в финансировании и оружии.

6. В отчетный период правительство Ирака приняло также меры к тому, чтобы приступить к реформированию сектора безопасности. В рамках продолжающихся усилий по повышению профессионального уровня армии и органов безопасности Ирака премьер-министр Хейдар аль-Абади своим административным указом от 12 ноября отправил в отставку ряд высокопоставленных должностных лиц вооруженных сил и распорядился о переводе других лиц на новые должности. 28 ноября министр внутренних дел Мухаммед аль-Габбан объявил о том, что функции по обеспечению безопасности в Багдаде будут пе-

реданы от армии полиции, что позволит передислоцировать личный состав в западные и северо-западные мухафазы Ирака для усиления действующих там вооруженных сил. 30 ноября Аль-Абади проинформировал Совет представителей о том, что в контексте продолжающейся борьбы с коррупцией около 50 000 иракских солдат, не состоящих на службе, будут лишены выплат денежного довольствия.

7. В своих усилиях, направленных на обеспечение законности и правопорядка, правительство по-прежнему сталкивалось с трудностями в связи с поступающими сообщениями об актах насилия на межконфессиональной почве, совершаемых группами ополчения — союзниками иракских сил безопасности. 10 ноября делегация из Диялы сообщила премьер-министру о продолжающихся в этой мухафазе нападениях, носящих, судя по всему, межрелигиозный характер. Премьер-министр вновь заявил о том, что ранее им был отдан жесткий приказ иракским силам безопасности принимать решительные меры в отношении вооруженных групп, совершающих нарушения, в том числе похищения людей. 26 ноября спикер Совета представителей выступил с заявлением, в котором он осудил акты насилия на межрелигиозной почве, совершаемые ополченцами в освобожденных районах Саадия и Джалаула в мухафазе Дияла, и отметил, что подобные действия подрывают усилия по национальному примирению. 1 декабря министр обороны Халед аль-Обейди посетил Диялу, где он призвал иракские силы безопасности сохранять нейтральную позицию и уважать права человека. Выступая на международной конференции по борьбе с терроризмом в Брюсселе 3 декабря, премьер-министр Аль-Абади подтвердил конституционное обязательство Ирака по запрещению деятельности вооруженных групп и ополчений вне контроля со стороны иракских сил безопасности.

8. 27 января Совет министров, в принципе, одобрил решение о создании сил национальной гвардии и сформировал комитет во главе с заместителем премьер-министра Бахой аль-Араджи для окончательной доработки соответствующего законопроекта. Ранее окончательное согласование законопроекта откладывалось из-за расхождения во мнениях среди политических блоков, в том числе относительно состава таких сил и структуры их командования и контроля.

9. Со времени представления моего предыдущего доклада правительство Ирака приняло меры для усиления надлежащей правовой процедуры и укрепления законности. 1 декабря премьер-министр издал административный указ о запрещении необоснованных арестов и помещения под стражу в Ираке, предусматривающий обязательную электронную регистрацию всех задержанных лиц, сокращение сроков пребывания под стражей для задержанных, уже освобожденных по решению суда, и уголовную ответственность за такие противоречащие конституции деяния, как незаконное лишение свободы, похищения и нападения на гражданских лиц. 17 декабря министр внутренних дел проинформировал моего Специального представителя о принимаемых мерах по переходу на электронную систему учета задержанных лиц в местах их содержания под стражей и подтвердил, что в настоящее время такая регистрация производится вручную. 8 января федеральные судебные власти объявили об освобождении из-под стражи 10 384 оправданных лиц. 25 января 2015 года федеральные судебные власти сообщили о том, что в течение одного только января месяца были освобождены 7862 лица, включая лиц, в отношении которых ранее были выдвинуты обвинения в терроризме (1291 человек).

10. Политическое руководство Ирака сохраняло приверженность продвижению вперед процесса национального примирения и формированию управления на основе широкого участия. По итогам состоявшейся 3 декабря встречи с участием премьер-министра Аль-Абади, спикера Аль-Джубури и президента Фуада Маасума вице-президенту Айяду Алауи были официально поручено возглавить усилия по обеспечению национального примирения. В письме от 23 ноября на мое имя вице-президент Алауи представил свой план действий по национальному примирению, предусматривающий меры по усилению доверия общества к государству посредством реформирования законодательства, укрепления верховенства права, введения запрета на деятельность негосударственных вооруженных групп, предоставления компенсаций лицам, пострадавшим в результате военных действий и террористических актов, восстановления разрушенных районов и содействия возвращению вынужденных переселенцев в их дома. Кроме того, 16 декабря президент Маасум сообщил моему Специальному представителю о трех ключевых компонентах усилий, призванных содействовать национальному примирению: противодействие религиозной розни посредством активизации политического диалога; скорейшее проведение законодательной реформы; и объявление амнистии. Заинтересованные стороны продолжили обсуждение законодательных инициатив по внесению изменений в Закон о правосудии и ответственности и объявлению амнистии.

11. Отчетный период ознаменовался началом новой эры политического компромисса и усиления партнерских связей между Багдадом и Эрбилем. Первый позитивный сдвиг произошел 13 ноября, когда Багдад и Эрбиль достигли промежуточной договоренности, по которой федеральное правительство согласилось выделить региональному правительству Курдистана 500 млн. долл. США на погашение задолженности по выплате окладов государственным служащим. Эрбиль, в свою очередь, обязался поставлять, через посредство Государственной нефтесбытовой организации, 150 000 баррелей нефти в день, возобновив тем самым свое участие в формировании доходов федерального бюджета.

12. За этой промежуточной договоренностью последовали интенсивные переговоры, по итогам которых 2 декабря между Багдадом и Эрбилем было подписано еще одно чрезвычайно важное соглашение, регулирующее вопросы экспорта энергоносителей, распределения доходов и финансирования выплат денежного довольствия силам «пешмерга» из федерального бюджета. По условиям этого соглашения региональное правительство Курдистана будет экспортировать 250 000 баррелей нефти в день и оказывать федеральному правительству содействие в организации экспортных поставок нефти из Киркука по трубопроводу, контролируемому региональным правительством Курдистана, в объеме 300 000 баррелей в день через Государственную нефтесбытовую организацию. В ответ Багдад возобновит выделение региональному правительству Курдистана бюджетных средств в размере 17 процентов от суммы федерального бюджета. Кроме того, Багдад согласился ежегодно выделять 1,2 млрд. долл. США на финансирование сил «пешмерга». Это соглашение вступило в силу 1 января 2015 года, и для контроля за ходом его выполнения будут созданы совместные комитеты. К концу 2014 года федеральное правительство уже перечислило региональному правительству Курдистана два транша на сумму 500 млн. долл. США. 3 января министр нефти Адель Абдель Махди объявил о начале нефтедобычи в Киркуке общим объемом 175 000 баррелей в день. Стороны договорились также согласовать график дальнейших переговоров об

осуществлении статьи 140 конституции, касающейся спорных участков внутригосударственных границ.

13. Также в отчетный период Багдад и Эрбиль расширили сотрудничество в области безопасности. 3 ноября президент Маасум и министр обороны Аль-Обейди посетили Эрбиль, где они встретились с премьер-министром регионального правительства Курдистана Нечирваном Барзани и министром по делам «пешмерга» Мустафой Саидом Кадиром, чтобы обсудить двустороннее сотрудничество в сфере безопасности. На встрече была достигнута договоренность о том, что федеральное правительство предоставит отрядам «пешмерга» тяжелое оружие. 7 января в Багдаде федеральное правительство и региональное правительство Курдистана провели совместное совещание на уровне министров по вопросам усиления сотрудничества в сфере безопасности, активизации обмена оперативной информацией и повышения экспертной квалификации.

14. 29 января Совет представителей утвердил законопроект о федеральном бюджете на 2015 год. Бюджет, оцениваемый в 108 млрд. долл. США с дефицитом в размере 22 млрд. долл. США, сформирован исходя из расчета прогнозируемых поступлений от продажи нефти в среднем объеме 3,3 млн. баррелей в день в течение всего 2015 года при цене 56 долл. США за баррель. Нефтяные доходы составляют приблизительно 84 процента от общего объема бюджета. Примерно 25 процентов совокупного бюджета планируется направить на нужды обороны и безопасности.

15. В отчетный период из-за бюджетного дефицита правительство не имело возможности в полном объеме перечислять мухафазам причитающиеся им бюджетные ассигнования, и некоторые провинции, в том числе Мутанна, Басра и Найнава, были вынуждены приостановить выплаты окладов государственным служащим. 9 декабря Совет министров дал указание министру финансов перечислить сумму нефтяных доходов, причитающуюся Басре, из расчета 2 долл. США за баррель нефти, а не 5 долл. США, как было обещано прежним правительством, и предоставить авансовый платеж на сумму 1 млн. долл. США Найнаве на покрытие ее долгов и срочных оперативных расходов. Тем не менее 9 декабря власти Мутанны объявили о банкротстве мухафазы.

16. В ноябре члены парламента в Басре заявили о сборе подписей под петицией в поддержку преобразования Басры в административный регион. В ноябре и декабре сторонники этой инициативы провели серию демонстраций в Басре. 29 декабря премьер-министр Аль-Абади принял участие в заседании верховного комитета по провинциальной координации в Басре, на котором он вновь заявил о приверженности его правительства курсу на децентрализацию. 30 декабря Совет министров отозвал из Федерального суда свое заявление от 7 января 2014 года с просьбой о признании недействительным Закона № 21 от 2008 года («Закон о мухафазах, не входящих в состав регионов», с изменениями, внесенными Законом № 19 от 2013 года), тем самым открыв путь для дальнейшего усиления автономии местных властей.

C. Безопасность

17. В отчетный период обстановка в Ираке в плане безопасности оставалась нестабильной: в стране продолжались боевые столкновения между ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами, с одной стороны, и иракскими силами безопасности, отрядами «пешмерга» и проправительственными племенными и добровольческими формированиями — с другой. Столкновения и акты вооруженного насилия в основном имели место в контролируемых ИГИЛ районах в мухафазах Анбар, Найнава, Дияла и Салах-эд-Дин. Под контролем ИГИЛ по-прежнему находились крупные участки иракской территории, однако захватить новые сколь-либо значительные территории ему не удалось. Вооруженные силы Ирака при поддержке проправительственных племенных отрядов и бойцов-добровольцев добились пусть и незначительного, но прочного успеха в борьбе с ИГИЛ, отвоевав ряд районов в Дияле, Салах-эд-Дине и Найнаве.

18. В отчетный период возросла интенсивность ударов авиации международной коалиции по позициям ИГИЛ в окрестностях Мосула и прилегающих районах, горах Синджара, южной части города Киркука, в окрестностях нефтеперерабатывающего завода Байджи, в Тикрите и на северо-востоке мухафазы Дияла. Коалиция наносила воздушные удары также по захваченным ИГИЛ районам в мухафазе Анбар и вдоль границы Ирака с Сирийской Арабской Республикой.

19. При поддержке бойцов-добровольцев, образующих силы народной мобилизации, иракская армия провела успешные военные операции, восстановив контроль над районами в Дияле. 20 ноября иракские силы безопасности освободили район Саадия на северо-востоке Диялы, а 23 ноября отряды «пешмерга» освободили город Джалаула, расположенный на границе Ирака с Исламской Республикой Иран, из-под контроля ИГИЛ. 25 января «пешмерга» восстановили контроль над Микдадией и окрестными деревнями. Обстановка в плане безопасности в северной части центрального региона остается крайне нестабильной в связи с продолжающимися вооруженными столкновениями возле Баакубы в мухафазе Дияла.

20. В Салах-эд-Дине иракские силы, отряды «пешмерга», племенные бойцы и силы народной мобилизации приступили к совместным боевым операциям с целью вытеснить ИГИЛ из этой мухафазы. 27 декабря иракские силы безопасности при поддержке добровольцев освободили деревню Ятриб и прорвали осаду ИГИЛ города Дулуия, расположенного в 40 километрах к югу от Самарры. Крайне нестабильная обстановка сохранялась в окрестностях города Байджи и расположенного рядом с ним нефтеперерабатывающего завода. В ноябре иракские силы безопасности приступили к проведению наземных операций в Байджи, чтобы выбить боевиков ИГИЛ с прилегающих территорий, но не смогли добиться сколь-нибудь значительных успехов. В настоящее время силы безопасности Ирака контролируют доступ к городу Байджи и на нефтеперерабатывающий завод, однако ИГИЛ по-прежнему удерживает территории в непосредственной близости от этих районов. Город Самарра оставался под контролем правительства, но некоторые участки вдоль автомагистрали Самарра-Тикрит оставались спорными.

21. Бойцы «пешмерга» восстановили свои позиции в стратегически важных районах между Мосулом и границей Ирака с Сирийской Арабской Республикой в Найнаве, включая город Зуммар и расположенное рядом с ним нефтяное месторождение — один из важнейших объектов, захваченных ИГИЛ в июле. 17 декабря силы «пешмерга» при поддержке добровольцев из сил народной мобилизации начали крупную наземную наступательную операцию в предгорье Синджара и, как сообщается, отвоевали территории у ИГИЛ. Продолжающееся наступление «пешмерга» позволило открыть безопасные коридоры для эвакуации пострадавшего населения из охваченных конфликтом районов.

22. В мухафазе Анбар ни одна из сторон в отчетный период не добилась расширения контролируемой ею территории. Центральные города Рамади, Карма и Хадита оставались под контролем властей, тогда как большинство районов в этой мухафазе находились в состоянии конфликта, в осаде или под контролем ИГИЛ. Обстановка в плане безопасности в Анбаре была чрезвычайно неустойчивой: в нескольких районах имели место многочисленные столкновения. В течение всего ноября поступали сообщения о затяжных боях в населенных пунктах к северо-западу от Рамади. Сам город Рамади в ноябре подвергся трем скоординированным нападениям со стороны ИГИЛ, в результате которых группировка захватила ряд правительственных учреждений. В ходе ноябрьских нападений ИГИЛ установило контроль на основных дорожных развязках и выездах из Рамади, и эти участки по-прежнему находятся в состоянии конфликта. В окрестностях Рамади и Фаллуджи продолжаются столкновения и артиллерийские обстрелы.

23. В Багдаде в отчетный период продолжались террористические акты, включая целенаправленные убийства и похищения людей, акты насилия на религиозной почве и нападения на гражданских лиц с использованием самодельных взрывных устройств и при участии террористов-смертников. Самый кровавый инцидент имел место 4 декабря в Садр-Сити, где в результате двух нападений, совершенных с использованием начиненных взрывчаткой автомобилей, 21 человек погиб, а еще 69 гражданских лиц получили увечья.

24. В отчетный период ИГИЛ продолжало захватывать военную технику и оборудование иракских сил безопасности, совершая нападения на автоколонны. Кроме того, стало известно о трех нападениях на иракские силы безопасности, совершенных террористами-смертниками с использованием самодельных взрывных устройств, установленных на похищенных у этих же сил бронированных машинах. Это вызывает обеспокоенность у Организации Объединенных Наций в свете недавнего заявления Фронта «Ан-Нусра» о том, что в ходе совершенного 7 декабря террористом-смертником нападения на позиции сирийской армии в провинции Даръа была использована похищенная бронированная машина Организации Объединенных Наций.

D. Региональные и международные события

25. Правительство Ирака продолжало проводить свою политику, направленную на улучшение двусторонних отношений со своими соседями в стремлении заручиться их поддержкой в борьбе с ИГИЛ в политической, гуманитарной и экономической сферах, в области безопасности и в целях преодоления последствий кризиса. Международное сообщество увеличило объем оказываемой

Ираку поддержки и расширило круг государств, предоставляющих помощь как федеральному правительству, так и региональному правительству Курдистана.

26. Эти вопросы стали главной темой обсуждений, проведенных высокопоставленными делегациями Ирака с их региональными партнерами в ходе официальных визитов в Бахрейн, Египет, Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовскую Аравию и Турцию. В течение отчетного периода старшие должностные лица из стран этого региона, включая Египет, Иорданию, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты, посетили Багдад и вновь заявили о своей поддержке Ирака. Признаками укрепления двусторонних отношений Ирака с его соседями стали, в частности, заявления Катара и Саудовской Аравии об их намерении возобновить работу своих дипломатических представительств в Ираке после длительного отсутствия.

27. В рамках борьбы с угрозой, исходящей от ИГИЛ, 1 ноября региональное правительство Курдистана направило в город Кобани/Айн-эль-Арабна на севере Сирии отряд «пешмерга» приблизительной численностью 150 человек. 1 декабря 150 бойцов «пешмерга» прибыли для замены первого контингента.

28. Как правительство Ирака, так и региональное правительство Курдистана вновь выразили признательность Исламской Республике Иран за оказываемую ею помощь. Эти меры со стороны Ирана сопровождались активизацией двустороннего сотрудничества, и Исламская Республика Иран выражала сильную заинтересованность в дальнейшей стабилизации обстановки в Ираке и сохранении его единства и целостности.

29. 9 декабря на заседании своего Высшего совета Совет сотрудничества стран Залива принял дохинскую декларацию, в которой он, среди прочего, приветствовал «новый курс» правительства Ирака и призвал Багдад развивать общенациональные партнерские связи между всеми иракскими общинами. Совет вновь заявил также о своей поддержке полного осуществления резолюции 2170 (2014) Совета Безопасности.

30. Что касается событий международного уровня, то 3 декабря в Брюсселе состоялось совещание уровне министров стран — участниц коалиции по противодействию ИГИЛ. Представители порядка 60 стран сообщили о предпринимаемых ими в настоящее время и планируемых действиях по оказанию помощи правительству Ирака в целях ликвидации угрозы, исходящей из от ИГИЛ. Участники заявили о своей приверженности осуществлению резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности и других соответствующих решений. Они приветствовали участников делегации Ирака во главе с премьер-министром Аль-Абади и выразили признательность правительству Ирака за проводимую им инклюзивную политику. Кроме того, они особо подчеркнули необходимость согласованных усилий со стороны международного сообщества по оказанию содействия учреждениям Организации Объединенных Наций, правительству Ирака и региональному правительству Курдистана в принимаемых ими мерах по урегулированию кризиса. 22 января участники коалиции по противодействию ИГИЛ провели совещание в Лондоне под председательством министра иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и государственного секретаря Соединенных Штатов Америки. На совещании присутствовали премьер-министр Аль-Абади и представители 18 других государств-членов, а также Высокий представитель Европейского союза Федерика Могерини. Участники

подтвердили необходимость оказания помощи правительству Ирака и повышения эффективности совместных усилий по противодействию иностранным боевикам и пресечению деятельности по их финансированию и пропагандистской поддержке.

31. 18 декабря Совет управляющих Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций (ККООН) провел специальную сессию для рассмотрения просьбы правительства Ирака о предоставлении ему отсрочки по выплате остающейся суммы репараций в размере 4,6 млрд. долл. США, причитающихся правительству Кувейта в соответствии с резолюцией 1956 (2010) Совета Безопасности. Выразив солидарность с Ираком с учетом сложившейся в настоящее время непростой обстановки, члены Совета постановили удовлетворить его просьбу и перенесли срок выполнения Ираком его обязательства по перечислению 5 процентов поступлений от продажи нефти в Компенсационный фонд до января 2016 года. Они также с признательностью отметили позицию Кувейта, поддержавшего просьбу Ирака.

III. Справка о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

32. После того как в Ираке было сформировано инклюзивное правительство во главе с премьер-министром Аль-Абади, мой Специальный представитель работал в тесном сотрудничестве с политическим руководством Ирака над осуществлением министерской программы, имеющей существенное значение для прогресса в сфере безопасности и для возвращения Ирака на путь примирения и стабильности. Он убеждал ключевые заинтересованные стороны в необходимости продвигаться к национальному примирению, укреплять верховенство права путем реформирования законодательства и сектора безопасности и заниматься институциональным строительством, а также консультировал их по этим вопросам. Он регулярно встречался с президентом Маасумом, премьер-министром Аль-Абади, председателем Совета представителей Аль-Джубури и министром иностранных дел Аль-Джаафари. Он также встречался с руководителями политических блоков, племенными лидерами и должностными лицами местных органов власти из затронутых конфликтом мухафаз Салах-эд-Дин, Найнава и Анбар.

33. Мой Специальный представитель контактировал с ключевыми политическими деятелями Ирака, стремясь содействовать формированию сил национальной гвардии, которое позволит укрепить иракские силы безопасности (один из главных пунктов министерской программы). Он и другие должностные лица МООНСИ регулярно встречались со старшим руководством иракского сектора безопасности для обсуждения характера, структуры и законодательного оформления такой национальной гвардии. В Эрбиле мой Специальный представитель встречался с премьер-министром регионального правительства Курдистана и министром внутренних дел Керимом Синджари, а заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам — со спикером

парламента Курдистана Юсуфом Мохаммедом Садиком и министром по делам «пешмерга» для обсуждения возможной роли «пешмерга» в составе таких сил.

34. Контакты МООНСИ с ее контрагентами были также посвящены поддержке усилий по национальному примирению, предпринимаемых политическим руководством Ирака. Мой Специальный представитель встречался с вице-президентом Алауи и советником премьер-министра по национальному примирению Мохаммедом Салманом. Заместитель моего Специального представителя принял делегацию Мирного совета за толерантность и правильное управление — органа, который был создан недавно богословами, активистами гражданского общества и бывшими членами Совета представителей для обсуждения вопроса о том, чего ожидают от этого процесса различные слои иракского народа. 26–27 ноября МООНСИ провела «круглый стол» по теме социальной сплоченности, в котором приняли участие видные представители политических и религиозных кругов и гражданского общества Ирака, обсудившие причины социальной разобщенности и меры по объединению иракцев. На этом мероприятии был принят ряд рекомендаций, которые 15 декабря были представлены на рассмотрение правительства.

35. Мой Специальный представитель и его заместитель также контактировали со своими иракскими контрагентами в вопросе о содействии законодательной реформе. Премьер-министр, председатель Совета представителей, вице-премьер, министр юстиции и министр по правам человека были ознакомлены с подготовленными МООНСИ предложениями по амнистии и по реформированию системы уголовной юстиции. Кроме того, мой Специальный представитель предоставил соответствующим заинтересованным сторонам информацию о том, как выполняется приказ премьер-министра от 1 декабря, запрещающий нарушать гражданские и политические права.

36. Мой Специальный представитель оказывал добрые услуги, посредничая в заключении между Багдадом и Эрбилем договоренностей относительно экспорта энергоносителей, распределения доходов и финансирования «пешмерга». 18 декабря он выезжал в Эрбиль, где убеждал премьер-министра регионального правительства Курдистана в необходимости закрепить договоренность от 2 декабря и заниматься улаживанием давних проблем в отношениях с Багдадом.

37. Мой Специальный представитель активно взаимодействовал с соседями Ирака и вообще с международным сообществом, стремясь обеспечить, чтобы в своей борьбе с ИГИЛ, а также в своих гуманитарных, перестроечных и восстановительных усилиях правительство Ирака опиралось на более крепкую поддержку и сотрудничество. Он побывал с официальными визитами в Египте, Катаре, Кувейте, Объединенных Арабских Эмиратах и Соединенных Штатах Америки. Мой Специальный представитель также нанес официальный визит в Исламскую Республику Иран, где он встречался с высокопоставленными представителями иранского государственного аппарата и духовенства, включая министра иностранных дел Мохаммада Джавада Зарифа, председателя Совета целесообразности Акбара Хашеми Рафсанджани, старшего советника по международным делам Али Акбара Велаяти и других. Иранские собеседники отметили, что Тегеран планирует дальнейшее расширение своего сотрудничества с Багдадом и настроен уважать суверенитет Ирака и работать с Организацией Объединенных Наций.

38. 3 декабря мой Специальный представитель принял участие в проводившейся в Брюсселе на уровне министров встрече международной коалиции по противодействию ИГИЛ, на которой он выступил с сообщением о последних событиях в Ираке, о реакции Организации Объединенных Наций на эти события и об оказываемой ею помощи. 8–9 декабря он принял от моего имени участие в заседании Высшего совета Совета сотрудничества стран Залива в Дохе. 22 января мой Специальный представитель принял участие в лондонской встрече коалиции по противодействию ИГИЛ, на которой он подтвердил, что нужно отыскать политическое решение для кризиса в Ираке, и подчеркнул необходимость поддержать правительство Ирака в его усилиях по осуществлению реформ, укреплению национального единства и содействию общенациональному сосуществованию. Кроме того, он объявил, что Организация Объединенных Наций в партнерстве с Ираком учредит совместный целевой фонд для восстановления и реконструкции районов, освобождаемых от ИГИЛ.

39. За отчетный период представители МООНСИ приложили дальнейшие усилия к тому, чтобы заручиться согласием международных партнеров на оказание помощи правительству Ирака в этот период финансовых сложностей. Находясь 23–25 ноября с визитом в Кувейте, мой Специальный представитель посредничал в обсуждении просьбы правительства Ирака об отсрочке его компенсационных выплат Кувейту. Он встретился с премьер-министром шейхом Джабером аль-Мубараком аль-Хамадом ас-Сабахом и первым заместителем премьер-министра/министром иностранных дел Сабахом аль-Халедом ас-Сабахом. 4 декабря он выступил с неофициальным сообщением перед членами Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций в Женеве и провел дальнейшие дискуссии с высокопоставленными должностными лицами Ирака и Кувейта.

40. МООНСИ продолжала активно отстаивать права женщин. 25 ноября заместитель моего Специального представителя выступил на мероприятии, которое было приурочено к кампании «16 дней действий по борьбе с насилием в отношении женщин» и на котором присутствовали представители государственного аппарата и организаций гражданского общества Ирака.

41. 2 ноября в Ираке побывала с визитом Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) Ирина Бокова, которая обсудила с иракской стороной проблему защиты национального культурного наследия от угрозы, создаваемой ИГИЛ. 3 декабря мой Специальный представитель присутствовал на состоявшейся в Париже конференции ЮНЕСКО, посвященной той опасности, которая нависла над культурным наследием в Ираке и Сирийской Арабской Республике. В своем выступлении на этой конференции он остановился на исходящей от ИГИЛ угрозе для культурного наследия и самобытности Ирака и рассказал о помощи, которую Организация Объединенных Наций оказывает правительству Ирака для противодействия этой угрозе.

B. Помощь в проведении выборов

42. В отчетный период Отдел МООНСИ по оказанию помощи в проведении выборов продолжал взаимодействовать с Независимой высшей избирательной комиссией, а также комитетами Совета представителей и Совета министров и

помогать им в проводимом ими обзоре базы, регулирующей национальную избирательную систему. По приглашению юридического комитета Совета представителей сотрудники МООНСИ участвовали в его заседаниях по пересмотру закона о выборах в советы мухафаз, округов и подокругов (Закон № 36 2008 года). Пять проведенных на сегодняшний день заседаний были сфокусированы на правовой базе, регулирующей проведение и финансирование предвыборных кампаний, на порядке проведения выборов в Киркуке и на положениях о распределении мест. 30 ноября на семинаре, организованном канцелярией председателя Совета представителей, МООНСИ выступила с презентацией документа, посвященного работе независимых комиссий и их отношениям с исполнительной и законодательной ветвями государственной власти.

43. МООНСИ также наблюдала за развитием событий, последовавших за принятием 23 июля законопроекта о Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана, согласно которому в регионе Курдистан создавался орган, руководящий избирательным процессом. 3 декабря парламент региона Курдистана утвердил состав Комиссии, избрав путем голосования девять ее членов, в том числе одну женщину и по одному представителю от христианской и туркменской общин. На состоявшейся 3 декабря встрече с МООНСИ председатель временного отборочного комитета Комиссии заявил, что Комиссии будет жизненно необходима помощь со стороны Организации Объединенных Наций. МООНСИ подчеркнула необходимость диалога между общенациональной и региональной комиссиями и выразила готовность посоветовать, как обеспечить эффективную координацию между этими двумя органами.

44. Независимая высшая избирательная комиссия возобновила процесс биометрической регистрации избирателей, к которому в настоящее время подключены 11 из 19 избирательных бюро в мухафазах, в том числе в Эн-Наджафе, Майсане, Басре, Кадисии, Ди-Каре, Мутанне, Багдаде (Русафа и Карх), Кербеле, Бабиле и Васите. Поступающие сообщения указывают на растущую масштабность участия избирателей: по состоянию на 7 декабря 2014 года их было зарегистрировано в общей сложности 188 228 человек. Из них 39 процентов составляют женщины (73 969 человек), а 61 — мужчины (114 257). Вместе с тем пока нет признаков, позволяющих назвать время начала биометрической регистрации избирателей в остальных восьми мухафазах, в том числе в Дияле, Киркуке, Салах-эд-Дине, Найнаве и Анбаре, районы которых затронуты конфликтом, и в Эрбиле, Дахуке и Сулеймании, которые относятся к региону Курдистан.

C. События в области прав человека и связанные с ними мероприятия

45. МООНСИ продолжает следить за положением гражданского населения в условиях происходящего вооруженного конфликта и терроризма. С момента выхода моего предыдущего доклада и по 20 января в результате инцидентов, представляющих собой проявления вооруженного насилия и терроризма, было убито 2026 мирных жителей и ранено 3745. Число жертв среди гражданского населения, зафиксированное МООНСИ за период с 1 января по 31 декабря 2014 года, составляет 35 408 человек (12 282 убитых и 23 126 раненых). По этому показателю (он включает жертвы среди полицейских) 2014 год стал наихудшим периодом, который Ираку пришлось пережить после насилия 2006–

2007 годов. Хочу отметить, что в декабре в Ирак прибыла специальная группа по расследованию из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), которой Совет по правам человека поручил собрать доказательства нарушений международного права со стороны ИГИЛ и связанных с ним вооруженных групп. Ожидается, что в марте 2015 года эта группа представит Совету свой доклад.

46. К МООНСИ продолжали поступать сообщения о систематических и широкомасштабных нарушениях международного права, совершаемых ИГИЛ, включая преднамеренные нападения на гражданских лиц и на гражданские объекты, казни и другие целенаправленные убийства мирных жителей, похищения, изнасилования и иные формы сексуального и физического насилия над женщинами и детьми, разрушение или осквернение мест, имеющих религиозную или культурную значимость, принудительную вербовку детей, беспричинное уничтожение и разграбление материальных ценностей, а также отказ в основных правах и свободах. От этих нарушений особенно страдали разнообразные этнические и религиозные общины Ирака, в том числе туркмены, шабаки, христиане, езиды, сабеи, какаи, курды-фейли и арабы-шииты, а также суннитские племена, лояльные или подозреваемые в лояльности к правительству Ирака: они систематически становились объектом серьезных нарушений прав человека, преднамеренно совершаемых ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами.

47. Продолжают вызывать сильную озабоченность совершаемые ИГИЛ нарушения прав женщин. Тысячи женщин и детей остаются в плену у ИГИЛ. Женщины, которым удалось спастись из этого плена, подтверждали в беседах с МООНСИ, что многие из них подвергались сексуальному и физическому насилию, становились объектом работорговли, насильно выдавались замуж за бойцов ИГИЛ и использовались в качестве «живого щита». Кроме того, видные деятельницы общественной и политической жизни подвергались нападкам со стороны последователей ИГИЛ и гибли от их рук. 23 ноября ИГИЛ казнило в Мосуле двух женщин, которые выставляли свои кандидатуры на парламентских выборах.

48. ИГИЛ продолжает идти на грубые нарушения основных прав человека по отношению к гражданским лицам, проживающим в подконтрольных ему районах. За отчетный период МООНСИ зафиксировала по меньшей мере 165 казней, которые были совершены по приговору «судов», учрежденных ИГИЛ в подконтрольных ему районах. В ряде мест, в том числе в подокругах Джалаула и Кобаши (мухафаза Дияла) и в Кайяре (южнее Мосула) 3 декабря и в деревнях Атба и Хлайла (южнее Мосула) 7 декабря, были обнаружены массовые захоронения с телами сотен жертв ИГИЛ.

49. ИГИЛ продолжало целенаправленно действовать против людей и групп, подозреваемых им в лояльности к правительству Ирака или в неприятии идеологии ИГИЛ. 30 ноября ИГИЛ казнило у здания администрации мухафазы Найнава в Мосуле трех старейшин племени аль-джбури по обвинению в том, что они поддерживают иракское правительство. 2 ноября ИГИЛ напало на племя аль-джбури в подокруге Эль-Алам (севернее Тикрита) и пленило около 250 мужчин, принадлежащих к этому племени. После этого ИГИЛ начало систематически разрушать дома мирных жителей с помощью самодельных взрывных устройств. В ноябре ИГИЛ совершило серию массовых убийств сре-

ди племени альбу-нимр в мухафазе Анбар. По словам источников МООНСИ, число убитых может превышать 400 человек и среди них есть женщины и дети. В округах Рамади и Хит в начале ноября были вроде бы обнаружены массовые захоронения с останками более 200 человек. Сообщается, что 13 ноября ИГИЛ напало на племя альбу-нимр неподалеку от озера Тартар, похитив, а позднее казнив 16 его членов.

50. В районах, находящихся под его контролем, ИГИЛ продолжает уничтожать объекты, имеющие религиозную и культурную значимость. 24 ноября ИГИЛ разрушило христианский монастырь в Мосуле. 25 ноября оно разрушило место суннитского поклонения шейху Исмаилу в деревне Шбеча (округ Дакук, мухафаза Киркук).

51. К МООНСИ продолжали поступать сообщения о случаях, когда иракские силы безопасности и связанные с ними вооруженные группы не в полной мере следуют нормам международного гуманитарного права и международного права прав человека. К этим случаям относится несоблюдение принципов разборчивости и пропорциональности, предписываемых международным гуманитарным правом при проведении военных операций, особенно обстрелов. Хотя известно, что ИГИЛ и связанные с ним вооруженные группы умышленно располагаются в местах сосредоточения мирных жителей, чтобы оградиться ими от нападений либо вызвать среди них жертвы, иракские силы безопасности не заботились в некоторых случаях о том, чтобы при проведении военных операций свести гражданские жертвы к абсолютному минимуму. Продолжали поступать сообщения о гибели мирных жителей в результате авиаударов, однако исчерпывающую сводку о численности погибших в районах, контролируемых ИГИЛ, дать невозможно.

52. МООНСИ продолжала получать сообщения о том, что некоторые вооруженные группы и ополчения творят беззаконие, совершая целенаправленные убийства (включая расправы с захваченными бойцами ИГИЛ и связанных с ними вооруженных групп), похищения гражданских лиц и другие нарушения. 11 ноября члены одного вооруженного ополчения якобы вторглись в местность Гратул (подокруг Ятриб), где ими было похищено 93 мужчины из племени гратул и сожжено несколько жилищ. Позднее в небольшом рву около деревни было обнаружено 14 тел (в том числе три детских трупа) со следами огнестрельных ранений в голову и грудь. По словам источников, через несколько дней было отпущено 46 человек, подвергавшихся в неволе жестокому обращению. Судьба еще 33 похищенных остается неизвестной. МООНСИ получила также много сообщений о похищениях, предположительно совершенных ополченцами в мухафазе Дияла. В одних случаях похищенных людей освобождали после уплаты выкупа, в других — убивали. В третьих случаях похищенных убивали несмотря на получение выкупа. Кроме того, объектами похищений в Басре и других точках на юге страны становились члены суннитской общины.

53. К МООНСИ продолжали поступать сообщения об обнаружении в мухафазах Багдад, Салах-эд-Дин, Найнава, Киркук, Дияла, Басра и Бабиль неопознанных трупов, у большинства которых имелись огнестрельные ранения в голову и грудь. Личности тех, кто совершил эти преступления, установить не удалось.

54. Происходящий вооруженный конфликт и совершаемые террористические акты продолжали негативно сказываться в Ираке на положении детей. Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в которой сопредседа-

тельствуют МООНСИ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), документально зафиксировала за отчетный период 99 случаев насилия в отношении детей. С ноября по декабрь 2014 года в результате актов терроризма и в ходе вооруженного конфликта, в частности из-за попадания под перекрестный огонь и беспорядочные обстрелы или из-за срабатывания самодельных взрывных устройств, пострадало по меньшей мере 94 ребенка (33 убитых и 61 раненый), причем важно сознавать, что многие случаи гибели детей остаются, видимо, без огласки. Кроме того, был отмечен заметный рост количества сообщений о вербовке детей ИГИЛ во всех районах, находящихся под его контролем, и проправительственными ополченцами во всех районах, охваченных конфликтом, а также в Багдаде и Басре.

D. Лагерь «Хуррия»

55. В отчетный период мой Специальный советник по вопросам переселения жителей лагеря «Хуррия» за пределы Ирака продолжала руководить усилиями Организации Объединенных Наций по подысканию подходящих вариантов для такого переселения. Г-жа Холл Лут на регулярной основе плотно контактирует со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая обитателей лагеря «Хуррия». 23–24 ноября она побывала в Багдаде, где провела встречи с должностными лицами иракского правительства и членами дипломатического корпуса, чтобы обсудить статус лагерных обитателей и подходящих вариантов их переселения за пределы Ирака.

56. МООНСИ продолжает следить за соблюдением прав человека и гуманитарной ситуацией в лагере «Хуррия» и содействовать улаживанию проблем, возникающих при управлении лагерем между правительством Ирака и представителями лагерного контингента. На момент опубликования настоящего доклада 632 жителя лагеря «Хуррия» переехали в третьи страны. В Ираке остается 2491 человек, из которых 2480 проживает в лагере «Хуррия», а 11 покинули лагерь и нашли приют в Багдаде (гостиница «Мухаджер»).

57. Организация Объединенных Наций продолжает подыскивать долгосрочные способы решения судьбы лагерных обитателей в виде их переселения, а также использования консульского и гуманитарного каналов. По состоянию на 21 декабря за пределы Ирака было переселено 632 человека, из которых 30 отправились в Албанию независимым путем, 123 переехали в девять стран (Бельгия, Германия, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство и Швеция) по каналу консульской реадмиссии, 448 переехали в четыре страны (Албания, Италия, Норвегия и Соединенные Штаты Америки) по каналу гуманитарной адмиссии и 32 отбыли в пять стран (Дания, Норвегия, Соединенное Королевство, Финляндия и Швеция) как переселенцы. В ноябре группа из 233 человек отбыла в Албанию по гуманитарному каналу, налаженному Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В дополнение к перечисленному насчитывается еще один человек из безопасного приюта и четыре человека с временного транзитного пункта, которых согласились принять четыре страны и которые ожидают вылета из Ирака; кроме того, в процессе рассмотрения находится 1248 заявлений на выезд в 18 стран по гуманитарному, переселенческому и консульскому каналам.

E. Гуманитарная помощь, восстановление и развитие

58. В течение отчетного периода вооруженный конфликт продолжал усугублять гуманитарную ситуацию, и с начала 2014 года более 2 миллионов человек стали перемещенными лицами. Приблизительно 946 266 внутренне перемещенных лиц проживают в регионе Курдистан, тогда как приблизительно 904 170 находятся в центральной полосе Ирака и 153 630 — в южных мухафазах. Численность населения, приютившего их у себя, составляет 800 000 человек. При этом предметом первоочередной озабоченности остаются безопасность и доступ к гуманитарной помощи тех 2,2 миллиона человек, которые находятся в настоящее время в районах, контролируемых ИГИЛ. Контингент пострадавших от кризиса составляет сейчас 5 миллионов человек.

59. 17 декабря 2014 года заместитель моего Специального представителя/координатор по гуманитарным вопросам в Ираке и вице-премьер Ирака Салех аль-Мутлак, председательствующий в Высшем комитете по делам внутренне перемещенных лиц, участвовали в церемонии открытия Совместного координационно-мониторингового центра. Центр позволит усилить внутриправительственную координацию и координацию правительства с Организацией Объединенных Наций и ее партнерами, а также следить за эффективностью ответных мер.

60. Организации Объединенных Наций срочно нужны финансовые средства на удовлетворение потребностей перемещенных лиц. 14 декабря правительство Ирака провело при ооновском содействии донорское совещание, призванное заручиться дополнительной финансовой поддержкой со стороны доноров. 18 декабря заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам утвердил выделение из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации почти 15 млн. долл. США для удовлетворения наиболее насущных потребностей контингента перемещенных лиц численностью до 200 000 человек, накопившегося с сентября в северной и центральной частях Ирака. На сегодняшний день поступило приблизительно 715 млн. долл. США в порядке отклика на стратегический план реагирования по Ираку на 2014–2015 годы; это означает, что для покрытия расходов, запланированных на следующие 15 месяцев, недостает примерно 1,5 млрд. долл. США.

61. В условиях многочисленности перемещенных лиц Организация Объединенных Наций продолжает наращивать масштабы своего гуманитарного реагирования. За отчетный период Всемирная продовольственная программа (ВПП) распределила 13 539 метрических тонн продовольственных товаров, оказав помощь контингенту из 953 442 человек. Кроме того, ВПП развернула в регионе Курдистан программы ваучерной продовольственной помощи, предусматривающие ежемесячную выдачу контингенту из 140 256 человек ваучеров по 26 долл. США на человека, подлежащих отовариванию в местных магазинах. Еще 20 000 человек получили помощь по линии механизма быстрого реагирования, который ВПП в партнерстве с ЮНИСЕФ и неправительственными организациями наладила в октябре, заранее образовав запасы продовольственных пайков, гигиенических наборов и бутилированной воды.

62. С наступлением зимы принципиально важно проследить за обеспечением перемещенных лиц подходящим жильем. Начиная с июня в разных точках Ирака открылось 28 и строится еще 10 лагерей для размещения в общей слож-

ности 409 000 человек, тогда как подавляющему большинству придется проживать в обычных населенных пунктах, где они попадают в не самые хорошие условия, будучи размещаемы в коллективных центрах или местах общественного пользования. Финансовые средства на утепление, полученные на сегодняшний день, позволили УВКБ обеспечить более чем 450 000 человек бытовыми предметами первой необходимости и модифицированным жильем. В регионе Курдистан 180 000 семей получили зимние вещи, включая канистры, одеяла, пластиковые покрытия и отопительные печи. В ноябре УВКБ организовало семь авиарейсов из Лахора (Пакистан) для доставки нуждающимся семьям предметов, помогающих перезимовать.

63. С ноября Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) закупила лекарства и предметы медицинского назначения на сумму 9 млн. долл. США и передала правительству 12 полностью оборудованных передвижных клиник. Кроме того, ВОЗ работала с правительством и партнерами над породнением двух иракских институтов общественного здравоохранения с Институтом общественного здравоохранения Финляндии и лондонским Имперским колледжем, над аккредитацией здравоохранительных учреждений, оказывающих первичную медицинскую помощь в виде услуг семейных врачей, и над формированием кадров местного здравоохранения в выборочных мухафазах.

64. В отчетный период более 1400 школ по всему Ираку использовались внутренне перемещенными лицами в качестве пристанища. Благодаря мерам, принятым ЮНИСЕФ, 830 из них были освобождены и по состоянию на 1 декабря вновь открылись, причем в 337 из них была осуществлена доводка до минимальных стандартов, что позволило возобновить учебные занятия. Обустроено свыше 450 временных площадок для обучения, где занимается более 40 000 учащихся. 26 800 учащимся розданы образовательные и досуговые материалы. Более чем 28 000 учащихся из числа внутренне перемещенных лиц удалось охватить досуговыми мероприятиями. ЮНИСЕФ и партнеры также организовали психосоциальную помощь для 13 000 детей.

65. За отчетный период ЮНИСЕФ и ВОЗ помогли министерству здравоохранения Ирака провести шесть национальных и четыре субнациональные кампании по иммунизации от полиомиелита, которыми было охвачено более 5,6 миллиона детей. В это число входит примерно 340 000 детей из контингента внутренне перемещенных лиц, которые были также привиты от кори. Кроме того, ЮНИСЕФ провел мероприятия по наблюдению за питанием и ростом у детей, охватившие 13 500 человек.

66. В течение отчетного периода велась непростая работа над тем, чтобы поголовно обеспечить многочисленный контингент внутренне перемещенных лиц адекватным водоснабжением, санитарией и гигиеной: в мухафазах Киркук, Дияла, Эн-Наджаф, Багдад, Анбар и Басра для 82 000 человек организовано снабжение бутилированной питьевой водой и установлено 193 водяных бака; улучшено санитарное обеспечение 81 853 человек; проведены мероприятия по гигиеническому просвещению 207 449 человек; 37 074 человека получили гигиенические наборы, розданные им через местные и международные неправительственные организации и местные органы власти.

67. За отчетный период Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) помогла региональному правительству Курдистана снабдить надежной инфраструктурой лагеря, где проживает около 10 000 внутренне пе-

ремещенных лиц. В рамках своей инициативы «Надежное обеспечение жильем внутренне перемещенных лиц в Ираке» Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) обустроила в разных точках региона Курдистан поселки из сборных конструкций, чья совокупная емкость составляет 854 единицы жилья, а Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов приступило к установке уличных гелиофонарей и снабжению всех домохозяйств комплектами солнечных ламп. Действуя при поддержке Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ строят школы для в общей сложности 20 лагерей. В свою очередь, ВОЗ обустраивает клиники и поставляет медицинское оборудование, а Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения налаживает пункты по охране репродуктивного здоровья и женские уголки.

68. За отчетный период, после того как открылся пограничный переход «Ибрагим Халил» между Турцией и Ираком, в иракский регион Курдистан прибыло более 20 000 беженцев из Кобани/Айн-эль-Араба (Сирийская Арабская Республика). Притом что большинство поселилось среди принявшего их местного населения, а некоторые предпочли разместиться в уже имеющихся беженских лагерях, общее число беженцев выросло до более чем 240 000 человек. Среднесуточное число новоприбывших снизилось с 475 человек в октябре до 295 в ноябре и 175 в декабре.

69. В декабре ВПП расширила свою ваучерную программу, переведя 76 000 беженцев в лагерях «Акра» и «Дарашакран» с продовольственного снабжения натурой на вспомоществование в виде ваучеров по 31 долл. США на человека в месяц. Эта перемена была воспринята в целом положительно, так как теперь беженцы могут приобретать прямо в лагерных магазинах свежие продукты и другие товары, исходя из потребностей своей семьи. В отчетный период ВПП и “Islamic Relief Worldwide” также продолжали доставлять индивидуальные продуктовые посылки для 1000 сирийских беженцев в лагере «Аль-Обайди» в Анбаре. ЮНЕСКО в партнерстве с местными неправительственными организациями работала над тем, чтобы открыть в Эрбиле и Дахуке 10 общественных центров для обучения уязвимого беженского контингента грамоте и необходимым в жизни навыкам, и передала в ведение курдского министерства образования две средние школы в лагерях «Дарашкран» и «Кварговсак», рассчитанные на 1000 беженцев.

70. 18 декабря УВКБ и ПРООН ввели в действие региональный план реагирования на беженскую проблему и ее преодоления, который рассчитан на разместившихся в Ираке сирийских беженцев и представляет собой попытку заниматься как решением неотложных гуманитарных потребностей, так и осуществлением средне- и долгосрочных мероприятий по самостоятельному жизнеобеспечению, позволяющих со временем уменьшить зависимость от внешней помощи. Совокупные расходы на осуществление этого плана составляют 426 млн. долл. США.

71. 15 декабря мой Специальный представитель и его заместитель сопредседательствовали на «круглом столе», на котором при участии ключевых министров и других должностных лиц правительства обсуждались надлежащие способы принципиального реагирования на ключевые вызовы, стоящие перед Ираком в области развития. Эти вызовы и рекомендуемые способы реагирования на них были озвучены в серии реферативных записок, составленных Орга-

низацией Объединенных Наций для нового правительства и охватывающих такие темы, как финансовые и экономические вопросы, децентрализация, социальная защита, модернизация государственного сектора, надежные способы решения судьбы перемещенных лиц, права человека, распоряжение доходами от сбыта углеводородов, а также подъем и восстановление в освобожденных районах.

72. 17 декабря ПРООН выступила вместе с правительством Ирака с презентацией национального «доклада о человеческом развитии» за 2014 год, который посвящен молодежи. В этом докладе развернуто освещаются вызовы, с которыми сталкивается молодежь, и подчеркивается важность наделения ее возможностями для получения образования и для трудоустройства.

F. Вопросы безопасности и оперативные вопросы

73. Операции Организации Объединенных Наций в Ираке продолжаются. Совершенное 16 ноября нападение на МООНСИ, когда смертник направил на ее автоколонну начиненный взрывчаткой автомобиль с явным намерением причинить урон ооновскому персоналу, не отвлекло Миссию от необходимости выполнять свой мандат. Организация Объединенных Наций решительно продолжает свои операции в Ираке, сохраняя в числе своих высших приоритетов обеспечение безопасности своего персонала. Багдадское и периферийные отделения продолжают внимательно отслеживать ситуацию с безопасностью, и в соответствующих случаях ими принимались необходимые меры к минимизации рисков. В своей резолюции 69/264 Генеральная Ассамблея утвердила сокращение бюджетов специальных политических миссий в двухгодичный период 2016–2017 годов на 120 млн. долл. США. Чтобы учесть эти сокращения, нужно пересмотреть мандаты специальных политических миссий, в том числе МООНСИ. Я намерен провести оценку и представить свои выводы перед тем, как 31 июля 2015 года истечет нынешний мандат Миссии.

IV. Замечания

74. Несмотря на успехи, достигнутые за отчетный период иракскими вооруженными силами, способность ИГИЛ сеять террор и попирать нормы человечности продолжает создавать серьезную угрозу для Ирака и для региона в целом. Меня радует, что региональное и международное сообщество в массовом порядке выступило в защиту Ирака. Необходимо неослабно продолжать эти усилия, не оставляя Ирак один на один с этим серьезнейшим вызовом, сказывающимся на его безопасности и гуманитарной ситуации. Я настоятельно призываю международное сообщество и впредь оказывать Ираку запрашиваемую им помощь на нужды безопасности и на гуманитарные и восстановительные нужды, в том числе в районах, освобождаемых от ИГИЛ.

75. Меня воодушевляют хотя и предварительные, но значимые шаги, предпринятые новым правительством Ирака в рамках своей министерской программы для улаживания давних проблем, волнующих все слои иракского общества. Военное подавление угрозы, исходящей от ИГИЛ, нужно будет дополнить правильным управлением и национальным примирением. Претензиями и пожеланиями различных слоев нужно будет заниматься инклюзивно, в соот-

ветствии с Конституцией. Все сообщества должны иметь возможность снова почувствовать, что они в безопасности и что их голос услышан.

76. Я приветствую достигнутый в Совете представителей политический консенсус, позволивший утвердить федеральный бюджет Ирака на 2015 год: это значительный успех, который позволит правительству выработать надежную финансовую политику, способствовать экономическому росту и стимулировать иностранные инвестиции. Мне отрадно отмечать, что в этом бюджете отражены такие политические обязательства правительства, как восстановление безопасности, борьба с нищетой, содействие национальному примирению, оказание гуманитарной помощи перемещенным лицам и восстановление тех иракских районов, которые пострадали от нынешнего конфликта и ведущихся военных операций. Исполнение бюджета позволит обеспечить иракцев, затронутых происходящим конфликтом, столь необходимой помощью.

77. Мне одинаково отрадно отмечать и тот акцент, который правительство делает на национальный диалог, в который вовлекаются не пользующиеся равноправием слои населения и который призван восстановить их доверие. Я вновь заявляю о готовности Организации Объединенных Наций полномасштабно поддерживать все усилия, направленные на национальное примирение и социальную сплоченность. Кроме того, я настоятельно призываю заинтересованные иракские круги безотлагательно прийти к консенсусу в вопросе о формировании национальной гвардии.

78. Я настоятельно призываю страны региона и международное сообщество оказывать правительству Ирака всестороннюю поддержку и помощь в его усилиях по достижению национального примирения, укреплению гражданских институтов и восстановлению безопасности и стабильности. Я считаю похвальными усилия иракского руководства по упрочению связей с регионом и организуемые им на высоком уровне визиты в страны региона. Меня весьма воодушевляет отклик этих стран на просьбы Ирака об оказании поддержки, и я настоятельно призываю их продолжить совместную работу над формированием слаженного подхода к противодействию угрозе, исходящей от ИГИЛ.

79. Я даю руководящим кругам правительства Ирака и регионального правительства Курдистана высокую оценку за их приверженность диалогу и духу единства, проявившуюся 2 декабря в подписании важного соглашения, которое отвечает интересам всех иракцев. Я настоятельно призываю обе стороны полностью выполнять это соглашение, в том числе производить экспорт нефти из региона Курдистан и из Киркука через Государственную нефтесбытовую организацию, равно как и перечислять региону Курдистан его долю выплат из федерального бюджета. Кроме того, я приветствую обещание правительства Ирака поддержать «пешмерга» путем выплаты им денежного содержания и снабжения их оружием. Я призываю обе стороны не сбавлять набранные обороты и оперативно заняться целостным, справедливым и конституционным урегулированием всех нерешенных вопросов, включая принятие законодательства по нефти и газу и по вопросу о распределении доходов, и дополнительно упрочить свое сотрудничество и координацию в совместной борьбе с ИГИЛ. Организация Объединенных Наций готова и впредь оказывать свои добрые услуги.

80. Непременным компонентом плюралистического и демократического общества является уважение верховенства права и прав человека, включающее в себя уважение прав лиц, оказавшихся в руках системы уголовной юстиции. В

этой связи мне отрадно отмечать приказ министра, в котором силам безопасности и тем, кто отвечает за отправление правосудия, предписывается соблюдать надлежащие процессуальные нормы, следя за тем, чтобы предъявление обвинения любому задержанному и его перевод в учреждение, подчиненное Министерству юстиции, происходили в установленные законом сроки. Я рекомендую правительству подумать над дальнейшими реформами системы уголовной юстиции, а также обеспечить полное соблюдение надлежащих процессуальных норм и стандартов справедливого судебного разбирательства в соответствии с международными обязательствами Ирака. Сделать политику эффективной и социально инклюзивной нельзя без решения вопроса об ответственности за прошлые и происходящие нарушения прав человека, причем такого решения, которое поддерживает верховенство закона и способствует уважению прав человека.

81. Я потрясен сообщениями о творимых ИГИЛ зверствах, в том числе случаях обезглавливания людей, обращения женщин в рабство, разрушения объектов религиозного наследия и вопиющего неуважения к правам человека, человеческому достоинству и человеческой жизни, и отмечаю, что некоторые из них могут представлять собой преступления против человечности. Я приветствую тот факт, что УВКПЧ послало специальную группу для расследования деяний ИГИЛ и связанных с ним вооруженных групп. Я призываю свидетелей и людей, располагающих соответствующими сведениями, дать знать о себе этой группе и предоставить ей показания и доказательства, содействующие столь важной ее миссии.

82. Я приветствую создание Совместного координационно-мониторингового центра. На протяжении последних месяцев гуманитарный кризис в Ираке рос в геометрической прогрессии. Из-за многочисленности в Ираке контингента людей, нуждающихся в гуманитарной помощи (5,2 миллиона человек), Организация Объединенных Наций квалифицирует ситуацию в этой стране как чрезвычайную гуманитарную ситуацию «третьего уровня», каковых в мире насчитывается сейчас пять. Организация Объединенных Наций и правительство Ирака выступили с совместным обращением, рассчитывая собрать около 2,2 млрд. долл. США на покрытие расходов, связанных с предоставлением 5,2 миллиона человек по всему Ираку гуманитарной помощи и защиты в период до декабря 2015 года. На сегодняшний день от донорского сообщества поступила немалая сумма — более 600 млн. долл. США, в том числе 500 млн. долл. США от Саудовской Аравии, однако срочно требуются и остальные 1,6 млрд. долл. США. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать оказывать поддержку.

83. Я по-прежнему сильно озабочен тем, что у МООНСИ до сих пор отсутствует соглашение о статусе миссии. Я настоятельно призываю правительство Ирака активнее сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в оформлении этого соглашения без дальнейших задержек. Я также обращаюсь к Совету Безопасности за поддержкой в том, чтобы побудить правительство к обеспечению максимально быстрого разрешения этого давнего вопроса.

84. В заключение я хотел бы поблагодарить своего Специального представителя Николая Младенова и сотрудниц и сотрудников Организации Объединенных Наций в Ираке за их упорные и зачастую отважные усилия. Они продолжат оказывать поддержку и помощь правительству и всему народу Ирака. Я хотел бы выразить признательность предыдущему заместителю моего Специ-

ального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам Джеклин Бэдкок, которая 31 декабря завершила свое пребывание на этом посту, за руководящую роль, сыгранную ею в деле удовлетворения нужд Ирака в гуманитарной сфере и сфере развития. Я рассчитываю, что международные партнеры и соседние с Ираком страны будут и впредь содействовать моему Специальному представителю и МООНСИ в осуществлении ими своего мандата.